

Утверждаю
Проректор по финансово-
экономической деятельности

А.В. Юрик
«10» февраля 2025 г.



**ДОКЛАД
об антимонопольном комплаенсе
в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего
образования «Российский государственный педагогический университет им. А. И.
Герцена» за 2024 год.**

1. Общие положения

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти антимонопольного законодательства» и приказа Федеральной антимонопольной службы от 05.02.2019 № 133/19 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральных органах исполнительной власти антимонопольного комплаенса» приказом федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский государственный педагогический университет им. А. И. Герцена» от 08.02.2024 №0101-29/01 утверждено положение об организации в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Российский государственный педагогический университет им. А. И. Герцена» (далее – РГПУ им. А. И. Герцена, университет) системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства" (далее - Положение).

«Антимонопольный комплаенс» - это совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения. Представляет собой элемент системы управления рисками, разработанный в целях предотвращения наступления рисков нарушения антимонопольного законодательства. Комплаенс-риск - риск нарушения антимонопольного законодательства.

Общий контроль за организацией и функционированием в РГПУ им. А. И. Герцена антимонопольного комплаенса осуществляется ректором университета.

Функции уполномоченного структурного подразделения, связанные организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, распределяются между структурными подразделениями университета – управление организации закупок, юридическое управление, управление по работе с кадрами и организационно-контрольному обеспечению (далее – уполномоченные структурные подразделения).

2. Информация о результатах проведенной оценки комплаенс-рисков

В целях оценки рисков нарушения РГПУ им. А. И. Герцена антимонопольного законодательства (далее - комплаенс-рисков) в соответствии с Положением управлением организации закупок был проведен анализ факторов, событий и обстоятельств, которые влияют на совершение таких нарушений.

Под комплаенс-рисками понимались те потенциально возможные события,

обстоятельства и факторы, поддающиеся определению и оценке, которые влияют на наступление такого неблагоприятного события как нарушение РГПУ им. А. И. Герцена антимонопольного законодательства.

В целях оценки рисков нарушений антимонопольного законодательства в РГПУ им. А. И. Герцена выполнены следующие мероприятия:

- осуществлен сбор сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства (предупреждений, предписаний, штрафов, возбужденных дел) в структурных подразделениях РГПУ им. А. И. Герцена;
- проведен анализ решений, выданных антимонопольным органом.

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства в 2024 году университетом на постоянной основе осуществлялся мониторинг и анализ практики применения университетом антимонопольного законодательства. Результаты правоприменительной практики в РГПУ им. А. И. Герцена в течение 2024 года рассматривались на совещаниях с руководителями подразделений РГПУ им. А. И. Герцена.

Управлением организации закупок, Юридическим управлением осуществлялась правовая экспертиза документации о закупках на их соответствие законодательству Российской Федерации, в том числе – антимонопольному, в ходе которой проверялись отсутствие требований к объему закупки и к участникам, которые противоречат требованиям законодательства, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок. Управлением по работе с кадрами и организационно-контрольному обеспечению проводилось ознакомление сотрудников университета с Положением, а также с локальными нормативными актами об антимонопольном комплаенсе.

В университете реализован комплекс мероприятий, предусмотренных Планом мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства:

- а) осуществление антимонопольной экспертизы проектов локальных нормативных актов, разрабатываемых РГПУ им. А. И. Герцена;
- б) анализ документации о закупке, оформляемой для проведения конкурентных процедур и для осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);
- в) консультирование работников РГПУ им. А. И. Герцена по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса;
- г) повышение квалификации в сфере антимонопольного законодательства работников РГПУ им. А. И. Герцена связанных с закупочной деятельностью;
- д) мониторинг изменений антимонопольного законодательства;
- е) осуществление текущего контроля закупочной деятельности;
- ж) совершенствование регламентации процедур подготовки и согласования документации о закупках.

РГПУ им. А. И. Герцена на постоянной основе проводятся мероприятия по минимизации и устранению рисков нарушения антимонопольного законодательства. Для работников проводится вводный методический семинар, в ходе которого разъясняются приказы/распоряжения РГПУ им. А. И. Герцена, изданные в рамках создания и реализации антимонопольного комплаенса.

2.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг

В 2024 году общее количество закупок товаров, работ, услуг, осуществленных университетом конкурентным способом, составило 301 закупка, в том числе: Федеральный

закон № 44-ФЗ – 51 закупка и Федеральный закон № 223-ФЗ – 250 закупок. При этом, в УФАС России по СПб было подано 5 (пять) жалоб, из них:

- по Федеральному закону № 44-ФЗ подано 4 (четыре) жалобы:

1. Жалоба от ООО «Феникс», указывающая на действия (бездействия) РГПУ им. А. И. Герцена, при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона на проведение работ «Текущий ремонт кровли здания, расположенного по адресу: г. Санкт-Петербург, набережная реки Мойки, д. 48, литера Е, корпус 7 (извещение № 0372100000224000010).

Довод: в извещении об осуществлении закупки в составе документов отсутствует:

- проектная документация на выполнение текущего ремонта кровли здания;
- письмо КГИОП о согласовании проектной документации на выполнение работ по

сохранению объекта культурного наследия.

В результате рассмотрения УФАС России по СПб жалоба признана обоснованной.

Комиссией УФАС были выдано решение и предписание об устранении выявленных нарушений законодательства о контрактной системе.

Во исполнение предписания УФАС университетом приняты следующие меры:

- отменены все протоколы, составленные в ходе проведения закупки;
- внесены изменения в Извещение об осуществлении закупки;
- внесены изменения в Описание объекта закупки;
- продлен срок окончания подачи заявок.

2. Жалоба от ООО «Феникс», указывающая на действия (бездействия) РГПУ им. А. И. Герцена, при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона на проведение работ «Текущий ремонт кровли здания, расположенного по адресу: г. Санкт-Петербург, набережная реки Мойки, д. 48, литера Г, корпус 9 (извещение № 0372100000224000011).

Довод: в извещении об осуществлении закупки в составе документов отсутствует:

- проектная документация на выполнение текущего ремонта кровли здания
- письмо КГИОП о согласовании проектной документации на выполнение работ по

сохранению объекта культурного наследия.

В результате рассмотрения УФАС России по СПб жалоба признана обоснованной.

Комиссией УФАС были выдано решение и предписание об устранении выявленных нарушений законодательства о контрактной системе.

Во исполнение предписания УФАС университетом приняты следующие меры:

- отменены все протоколы, составленные в ходе проведения закупки;
- внесены изменения в Извещение об осуществлении закупки;
- внесены изменения в Описание объекта закупки;
- продлен срок окончания подачи заявок.

3. Жалоба ООО «ЛенСтрой» указывающая на действия (бездействия) РГПУ им. А. И. Герцена, при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона на «Выполнение работ по комплексному капитальному ремонту внутренних помещений зданий объектов культурного наследия (далее – работы) по адресам: Санкт-Петербург, Лиговский пр., д. 275, корпус 1, литера А; Санкт-Петербург, набережная реки Мойки, д. 48-50-52, литера Е, корпус 7 с разработкой проектной документации на объекты» (извещение № 0372100000224000013).

Доводы:

1. Извещение об осуществлении закупки в составе документов содержит ненадлежащие положения в рамках предоставления информации о наличии лицензии.

2. Заказчик не предусмотрел условия о том, что участники закупки, являющиеся иностранными лицами, предоставляют обеспечение заявки в соответствии с Постановлением правительства № 579.

В результате рассмотрения УФАС России по СПб жалоба признана обоснованной. Комиссией УФАС были выдано решение и предписание об устранении выявленных нарушений законодательства о контрактной системе.

Во исполнение предписания УФАС университетом приняты следующие меры:

- отменены все протоколы, составленные в ходе проведения закупки;
- внесены изменения в Извещение об осуществлении закупки;
- продлен срок окончания подачи заявок.

4. Жалоба от Индивидуального предпринимателя Пономарева Михаила Дмитриевича, на действия РГПУ им. А. И. Герцена при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения запроса котировок в электронной форме на «Поставку аудиоинтерфейсов для института информационных технологий и технологического образования, научно-методической лаборатории «Музыкально-компьютерные технологии» (извещение № 0372100000224000034).

Доводы:

- нарушение правил описания объекта закупки;
- неверном формировании начальной (максимальной) цены контракта;
- нарушении правил использования каталога товаров, работ, услуг.

В результате рассмотрения УФАС России по СПб жалоба признана необоснованной.

- по Федеральному закону № 223-ФЗ подана 1 (одна) жалоба:

5. Жалоба от ООО «Пирс» на действия РГПУ им. А. И. Герцена при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения закрытого аукциона в электронной форме для субъектов малого и среднего предпринимательства на «Оказание услуг по стирке белья» (извещение № 240004413200035).

Доводы: заявитель оспаривает действия закупочной комиссии Заказчика по отклонению заявки ООО «Пирс» от участия в закупке.

В результате рассмотрения УФАС России по СПб жалоба признана необоснованной.

Иных жалоб на нарушение университетом антимонопольного законодательства не поступало.

По итогам анализа полученных от антимонопольного органа решений, классифицированных по сферам деятельности РГПУ им. А. И. Герцена, принято решение использовать в дальнейшем утверждённую ранее Карту рисков РГПУ им. А. И. Герцена, с описанием рисков, оценкой причин и условий возникновения рисков и их распределением по уровням согласно Методическим рекомендациям. Применительно к содержащимся в карте рисков уровни рисков (незначительный, высокий, существенный, низкий) распределены исходя из оценки наступления и вероятности наступления определенных последствий, связанных с допущенными нарушениями.

2.2. Анализ результатов проверок контрольных органов

В 2024 году проведена Внеплановая/плановая проверка: Проверок контрольными органами не проводилось.

3. Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса

Уровень риска нарушения антимонопольного законодательства в РГПУ им. А. И. Герцена определен как низкий. Отношение институтов гражданского общества к деятельности РГПУ им. А. И. Герцена характеризуется как положительное, вероятность выдачи

предупреждений, возбуждения дел о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафов в отношении РГПУ им. А. И. Герцена отсутствует.

4. Информация о проведении ознакомления сотрудников университета с антимонопольным комплаенсом, а также о проведении обучающих мероприятий

В 2024 году проводилось ознакомление сотрудников университета с антимонопольным комплаенсом и обучение по программам повышения квалификации «Основы профилактики коррупции», «Подготовка и аттестация контрактных управляющих на соответствие квалификации «Специалист-эксперт в сфере закупок» по Закону № 44-ФЗ», «Противодействие коррупции в бюджетных учреждениях», «Как организовать проверку контрагентов. Контрольные точки для юриста и неправовых департаментов», «Антикоррупционные стандарты поведения: профилактика и противодействие коррупции» и «Антимонопольный комплаенс».

5. Выводы по результатам проведенной работы в части организации антимонопольного комплаенса

1. Продолжить дальнейшую работу по обеспечению антимонопольного комплаенса.
2. Выявленные риски и их причины, результаты выполнения мероприятий по снижению рисков, информацию о достижении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, изложенные в Докладе, необходимо учесть при подготовке карты комплаенс-рисков и плана мероприятий по снижению комплаенс-рисков РГПУ им. А.И. Герцена на 2025 год.
3. В 2025 году для профилактики и снижения рисков нарушения университетом антимонопольного законодательства необходимо усилить контроль за соблюдением антимонопольного законодательства, законодательства о закупках при принятии управленческих решений, а также при заключении контрактов (договоров) при осуществлении закупок и заключении договоров аренды государственного имущества.