



МИНИСТЕРСТВО ПРОСВЕЩЕНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

# ПРИМЕНЕНИЕ КОДОВ ОКПД2 ПРИ ВЕДЕНИИ ЗАКУПОЧНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РАМКАХ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА № 44-ФЗ

---

Департамент стратегии, программной и проектной деятельности  
Министерства просвещения Российской Федерации

ФГБУ «Аналитический центр Министерства просвещения  
Российской Федерации»

# НАЗНАЧЕНИЕ ОБЩЕРОССИЙСКОГО КЛАССИФИКАТОРА ПРОДУКЦИИ ПО ВИДАМ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ (ОКПД2)



1

**Разработка** нормативных правовых актов, касающихся государственного регулирования отдельных видов экономической деятельности.

**Письмо Министерства  
экономического  
развития РФ**

от 17.02.2016 № Д28и-344

2

**Реализация** комплекса учетных функций в рамках работ по государственной статистике, связанных с обеспечением потребностей органов государственной власти и управления в информации о продукции по видам экономической деятельности при решении аналитических задач.

3

**Размещение** заказов на поставки товаров, выполнение работ (оказание услуг) для государственных и муниципальных нужд.



# СТРУКТУРА КЛАССИФИКАТОРА ОКПД2

Код ОКПД2 может содержать от 2 до 9 цифровых знаков.

В основе кода ОКПД2 иерархический метод классификации и последовательный метод кодирования.

XX	Класс
XX.X	Подкласс
XX.XX	Группа
XX.XX.X	Подгруппа
XX.XX.XX	Вид
XX.XX.XX.XX0	Категория
XX.XX.XX.XXX	Подкатегория

Между вторым и третьим, четвертым и пятым, шестым и седьмым знаками кода ставится точка.

В случаях, когда не производится деление вида на категории (не осуществляется детализация продукции (услуг, работ) на национальном уровне), 7–9 знаки кода имеют значение «0» (ноль), а в тех случаях, когда деление производится, 7–8 знаки кода имеют значение, отличное от «0» (ноля).

	Расшифровка	Пример	
XX	Класс	10.	Продукты пищевые
XX.X	Подкласс	10.6	Продукция мукомольно-крупяного производства, крахмалы и крахмалопродукты
XX.XX	Группа	10.61	Продукция мукомольно-крупяного производства
XX.XX.X	Подгруппа	10.61.3	Крупа, мука грубого помола, гранулы и прочие продукты из зерновых культур
XX.XX.XX	Вид	10.61.33	Продукты зерновые для завтрака и прочие продукты из зерновых культур
XX.XX.XX.XX0	Категория	-	-
XX.XX.XX.XXX	Подкатегория	10.61.33.116	Хлопья рисовые



# ПРАВИЛА ПРИМЕНЕНИЯ КОДОВ ОКПД2, ЗАЯВЛЕННЫХ В СПЕЦИАЛЬНЫХ ПРАВОВЫХ АКТАХ ПО ЗАКУПКАМ

Указан «укрупненный» код ОКПД2 (класс, подкласс)

**Правило применяется для всех товаров, работ, услуг, входящих в такой код, включая все заявленные подклассы, группы, подгруппы, виды, категории, подкатегории.**  
Класс, подкласс: 15.2 – Обувь (на примере постановления Правительства РФ от 30.04.2020

№616 о запрете поставки иностранной продукции). При закупке любой продукции указанного кода (15.20.11.112 – Галоши резиновые, 15.20.11.135 – Сапожки и полусапожки детские цельнорезиновые и пр.) должен быть установлен запрет на допуск иностранной продукции.

Указан «укрупненный» код ОКПД2 (класс, подкласс) и исключения из него

**Правило применяется для всех товаров, работ, услуг, входящих в такой код, за исключением специально указанных кодов ОКПД2.**  
Класс: 56 – Общественное питание (за исключением кодов 56.10, 56.21) (на примере распоряжения Правительства РФ от 21.03.2016 об «аукционном» перечне).  
При закупке указанных услуг требуется проведение электронного аукциона, за исключением услуг по

обеспечению питанием и обслуживанию ритуально-обрядовых мероприятий (свадеб, банкетов по случаю рождения ребенка, юбилея и др.), услуг общественного питания и (или) поставки пищевых продуктов, закупаемых для организаций, осуществляющих образовательную деятельность, медицинских организаций, организаций социального обслуживания, организаций отдыха детей и их оздоровления.

Указан «детализированный» код

**Правило применяется только для заявленного «детализированного» кода.**  
Класс, подкласс, группа, подгруппа, подкатегория: 10.11.11.110 – Говядина парная, остывшая или охлажденная (на примере приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н).

Требование о допуске иностранных товаров распространяются только на этот продукт и не касается иных товаров, включенных в раздел, класс, подкласс 10.11.11 – Мясо крупного рогатого скота (говядина и телятина) парное, остывшее или охлажденное, в том числе для детского питания.

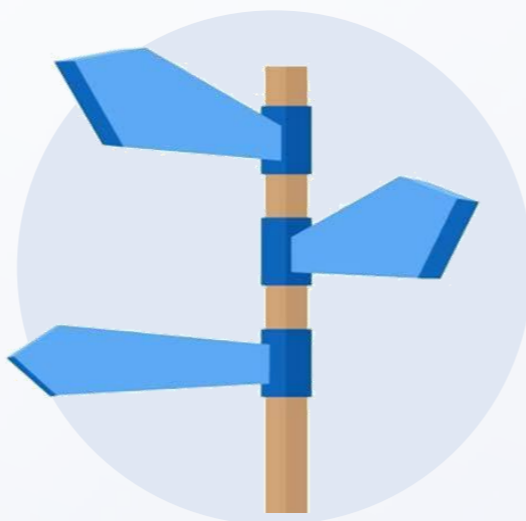
# ПОЗИЦИЯ О ПРИМЕНЕНИИ ОКПД2 В КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ



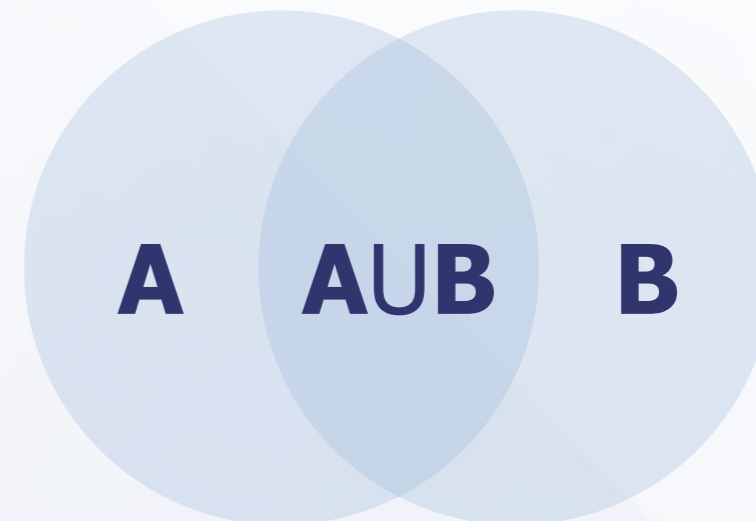
Федеральный закон № 44-ФЗ,  
прочие НПА не устанавливают  
правил по указанию в извещении  
о закупке кода ОКПД2



Заказчик самостоятельно  
выбирает код по ОКПД2



Объединение в одну закупку  
товаров, работ, услуг с  
разными кодами ОКПД2  
возможно



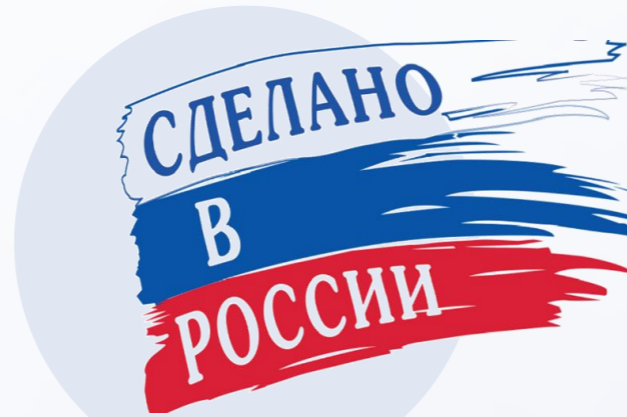
# ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЯ ПРИ ВЫБОРЕ ОКПД2 В КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ



Подбор кода ОКПД2 для замены способа закупки



Подбор кода ОКПД2 для намеренного неприменения запретов, ограничений, неустановления преференций и иных неправомерных действий



Подбор кода ОКПД2, направленный на сокращение числа участников закупки



## Письма ФАС России

от 13.03.2019 № ИА/19176/19,  
от 19.06.2019 № МЕ/51304/19

## Письмо Минфина России

от 09.06.2017 № 24-03-08/36404

## решение Самарского УФАС России

от 18.10.2022 № 429-15072-22/4

## решение Амурского УФАС России

от 25.08.2022 по делу  
№ 028/06/106-447/2022

# НЕДОПУСТИМОСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ НЕСУЩЕСТВУЮЩИХ КОДОВ ОКПД2



## Примеры нарушения



 код ОКПД2  
31.09.10.000


### Предмет закупки «Поставка мебели».

В числе требуемых к поставке товаров заявлен компьютерный стол. Товару присвоен код ОКПД2 31.09.10.000, не поименованный в Общероссийском классификаторе продукции по видам экономической деятельности (утв. приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст).

Решение  
Калининградского  
УФАС

от 30.05.2019  
№ 039/06/33-300/2019



 код ОКПД2  
26.51.53.000

### Предмет закупки «Поставка датчиков, измерительных инструментов и приборов».

В числе требуемых к поставке товаров заявлен магнитная мешалка. В ее отношении заказчиком указан к применению код ОКПД2 26.51.53.000, отсутствующий в Общероссийском классификаторе продукции по видам экономической деятельности (утв. приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст).

# НАПРАВЛЕНИЯ ПРИМЕНЕНИЯ ОКПД2 ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК В РАМКАХ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ



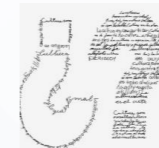
## Планирование

- **Формирование** плана-графика закупок
- **Формирование** ИКЗ
- **Выбор** способа осуществления закупки



## Обоснование НМЦК

- **Выбор** метода обоснования НМЦК
  - Минимальная доля российских товаров
- Налоговый режим



## Формирование извещения

- **Описание** объекта закупки
- Ст. 14, 28, 29 ст. ФЗ № 44-ФЗ
- Типовые условия контрактов





# ПРИМЕНЕНИЕ ОКПД2 ПРИ ПЛАНИРОВАНИИ ЗАКУПОК

## Формирование плана-графика закупок

Форма плана-графика закупок в столбцах 3, 4 требует указания сведений об объекте закупки – код и наименование согласно Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (см. постановление Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279).

N п/п	Идентификационный код закупки	Объект закупки		Наименование объекта закупки	Планируемый год размещения извещения об осуществлении закупки, направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)	Объем финансового обеспечения, в том числе планируемые платежи				Информация о проведении общественного обсуждения закупки	Наименование уполномоченного органа (учреждения)	Наименование организатора проведения совместного конкурса или аукциона	
		Товар, работа, услуга по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008) (ОКПД2)	Код			Наименование	всего	на текущий финансовый год	на плановый период				после дующие годы
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
Всего для осуществления закупок, в том числе по коду бюджетной классификации ____ / по коду вида расходов ____ / по коду объекта капитального строительства или объекта недвижимого имущества _____											-	-	-

# ВЛИЯНИЕ КОДА ОКПД2 НА СОДЕРЖАНИЕ ИДЕНТИФИКАЦИОННОГО КОДА ЗАКУПКИ



## Объект закупки

(реестровый номер в ЕИС 0372200000421000006)

## Кухонная утварь

(всего – 49 наименований товаров с разными кодами ОКПД2)

## ИКЗ

2127807026  
4337807010  
010019001  
0000244

## Решение Новгородского УФАС России

от 16.07.2020  
№ 053/06/108-360/2020,

## Объект закупки

(реестровый номер в ЕИС 033830000047923000075)

## Физиотерапевтические кушетки

(код ОКПД2 32.50.30.110 – Мебель медицинская, включая хирургическую, стоматологическую или ветеринарную, и ее части)

## ИКЗ

2324105040  
1354105010  
010090001  
3250244

## Решение Новосибирского УФАС России

от 15.04.2020  
№ 054/06/7-716/2020 и др.

## Применение несоответствующего кода ОКПД2:

- ведет к ненадлежащему определению объекта закупки и формированию ИКЗ,
- нарушает принцип открытости и прозрачности (ст. 7 ФЗ № 44-ФЗ).



# ВЫБОР СПОСОБА ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПОСТАВЩИКА (ПОДРЯДЧИКА, ИСПОЛНИТЕЛЯ)

## «Аукционный» перечень

В перечне 60 кодов ОКПД2,  
из них:  
32 – касаются товаров,  
28 – касаются услуг.

### КоАП

Кодекс РФ  
об административных  
правонарушениях

**Неверный способ  
закупки - штраф  
на должностных лиц  
в размере**

**50 000 руб.**

### Исключения - закупки:

- услуг по организации отдыха детей и их оздоровления не осуществляются путем проведения аукционов;
- детской одежды;
- пищевых продуктов для образовательных, социальных учреждений, организаций отдыха детей и их оздоровления

## Распоряжение Правительства РФ

от 21.03.2016 № 471-р «О  
перечне товаров, работ, услуг,  
в случае осуществления  
закупок которых заказчик  
обязан проводить аукцион в  
электронной форме  
(электронный аукцион)»

## Решения Московского УФАС России

от 31.05.2021 по делу  
№ 077/06/106-9049/2021,  
от 12.05.2021  
№ 92-УМ по делу №  
077/06/106-7685/2021



# СПОСОБ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПОСТАВЩИКА (ПОДРЯДЧИКА, ИСПОЛНИТЕЛЯ) С УЧЕТОМ КОДА ОКПД2

## Пример нарушения

### Предмет закупки:

**оказание услуг по профессиональной уборке помещений и прилегающих территорий зданий**

### Способ определения исполнителя

электронный конкурс

В перечне требуемых к оказанию услуг 12 видов, каждому из которых присвоен код ОКПД2 81.10.10.000 «Услуги по обслуживанию помещений комплексные».

Из описания объекта закупки следует потребность:

- ✓ во всесезонной уборке прилегающей территории (эта услуга имеет самостоятельный код ОКПД2 81.29.12.000 «Услуги по подметанию и уборке снега»;
- ✓ в мойке окон, остекления (код ОКПД2 81.22.11 «Услуги по мытью окон», который включен в «аукционный» перечень).

## Решение УФАС по Московской области

от 03.10.2022 по делу  
№ 050/06/105-35856/2022



# ФИНАНСОВЫЕ УСЛОВИЯ ИСПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ



## Авансирование контрактов

Постановление Правительства РФ от 24.12.2022 № 2411 «Об авансировании договоров (государственных контрактов) о поставке промышленных товаров для государственных и муниципальных нужд, а также для нужд обороны страны и безопасности государства»

### Аванс 80%

при закупке станкоинструментальной продукции 10 наименований на период по 2024 год

## Решение Иркутского УФАС России

от 16.06.2022 № 038/08/105-841/2022 56/2022

Наименование	ОКПД2
Инструмент ручной прочий	25.73.30
Инструменты рабочие сменные для станков или для ручного инструмента (с механическим приводом или без него)	25.73.40
Устройства числового программного управления	26.20.40.150
Машины и оборудование электрические для пайки мягким и твердым припоем и сварки	27.90.31.110
Станки для обработки металлов лазером и станки аналогичного типа; обрабатывающие центры и станки аналогичного типа	28.41.1
Станки токарные, расточные и фрезерные металлорежущие	28.41.2
Станки металлообрабатывающие прочие	28.41.3
Части и принадлежности станков для обработки металлов	28.41.4
Станки для обработки камня, дерева и аналогичных твердых материалов	28.49.1
Оправки для крепления инструмента	28.49.2

# ПРИМЕНЕНИЕ ОКПД2 ПРИ РАСЧЕТЕ НМЦК



## Постановление Правительства России от 03.12.2020 № 2014

1

Проверить наличие требуемого к поставке товара в перечне, утвержденном ППРФ № 2014

2

При наличии товара в перечне, утвержденном ППРФ № 2014, описать объект закупки с учетом требований ч. 1.1. ст. 33 ФЗ № 44-ФЗ

3

При наличии товара в перечне, утвержденном ППРФ 2014, обоснование НМЦК осуществить согласно действия, установленные названным правовым актом:  
<https://gisp.gov.ru>

## Постановлением Правительства РФ

от 27.03.2022 № 486

(вступает в силу 20.04.2023)

перечень котируемых товаров дополнен 4 позициями:

- ноутбуки (код ОКПД2 26.20.11);
- моноблоки (код ОКПД2 26.20.13);
- серверы (код ОКПД2 26.20.14);
- системные блоки (код ОКПД2 26.20.15).

Минимальная доля закупки товаров с 2023 году – 70%.



# ПРИМЕНЕНИЕ ОКПД2 ПРИ РАСЧЕТЕ НМЦК

Постановление Правительства  
России от 03.12.2020 № 2014

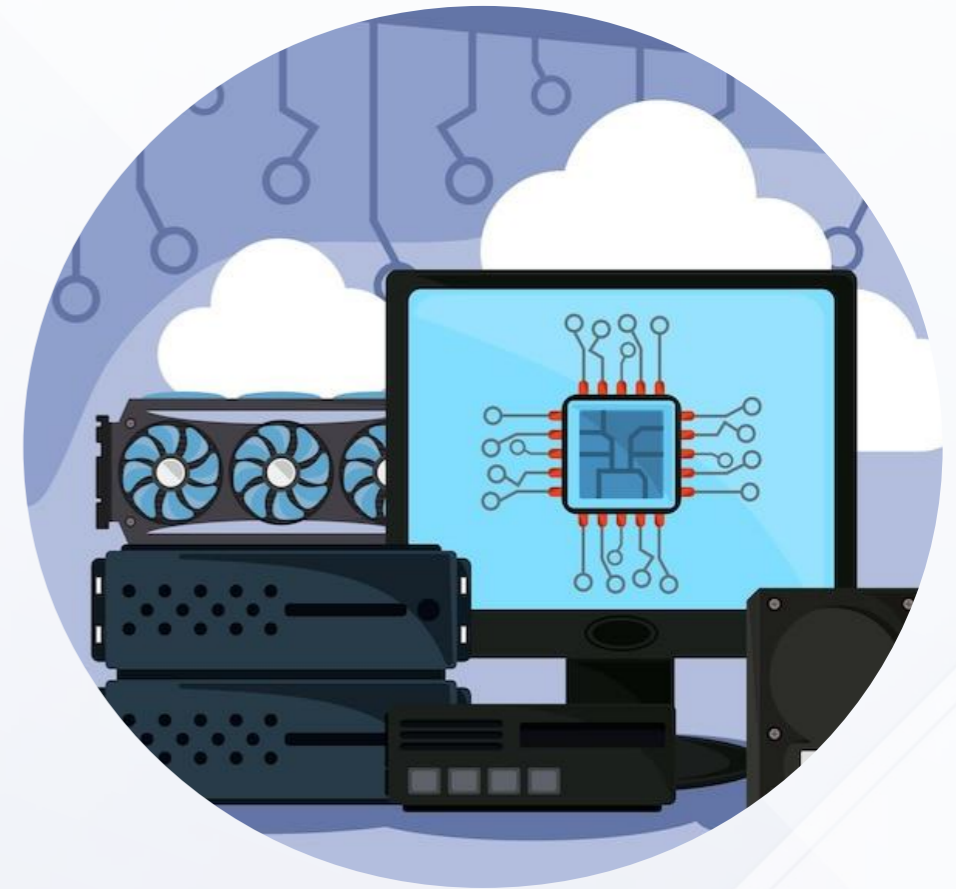
## Пример нарушения

### Предмет закупки:

«Поставка периферийного компьютерного оборудования»

В перечне коммерческих предложений, на основании которых формировалась НМЦК, **отсутствуют оферты:**

- ✓ **субъектов деятельности** в сфере промышленности, информация о которых включена в государственную информационную систему промышленности (ГИСП), либо
- ✓ **поставщиков**, которые осуществляют поставки происходящих из государств – членов ЕАС товаров, идентичных товарам, необходимых к приобретению (при их отсутствии – однородных товаров), и информация о которых и о поставленных ими товарах содержится на официальном сайте ЕИС в реестре контрактов, заключенных заказчиками в соответствии с ФЗ № 44-ФЗ.



# ОПРЕДЕЛЕНИЕ НМЦК ПРИ ЗАКУПКЕ НОРМИРУЕМОЙ ПРОДУКЦИИ



**Метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) приоритетный**

## Пример нарушения

### Предмет закупки:

#### «Поставка автотранспортных средств»

В перечне товаров, которые требуются к поставке заявлен легковой автомобиль.

- Легковые автомобили, приобретаемые в рамках кода ОКПД2 29.10.21 - Средства транспортные с двигателем с искровым зажиганием, с рабочим объемом цилиндром не более 1500 куб.см, новые, включены в перечень нормируемых товаров.
- Обоснование НМЦК осуществлено методом анализа рынка. Значение начальной цены единицы не должно превышать предельную цену, установленную документе нормирования. Если НМЦК превышает установленное предельное значение, следует применить нормативный метод.

### Приказ Министерства просвещения РФ

от 25.10.2018 № 149

"Об утверждении требований ккупаемым Министерством просвещения Российской Федерации и подведомственными ему бюджетными учреждениями, федеральными государственными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)"

### Письмо Минфина России

от 05.03.2020 № 24-01-08/16645





# ПРИМЕНЕНИЕ ОКПД2 ПРИ РАСЧЕТЕ НМЦК

## Налоговый режим

### 20% НДС

все товары, работы, услуги, кроме:

- **перечень кодов ОКПД2** в соответствии с постановлением Правительства России от 31.12.2004 № 908 «Об утверждении перечней кодов видов продовольственных товаров и товаров для детей, облагаемых налогом на добавленную стоимость по налоговой ставке 10 процентов» - 10%;
- **Постановление Правительства РФ от 30.09.2015 № 1042** «Об утверждении перечня медицинских товаров, реализация которых на территории Российской Федерации и ввоз которых на территорию Российской Федерации и иные территории, находящиеся под ее юрисдикцией, не подлежат обложению (освобождаются от обложения) налогом на добавленную стоимость», ст. 149 НК РФ – 0%.





# ПРИМЕНЕНИЕ ОКПД2 ПРИ РАСЧЕТЕ НМЦК

## Налоговый режим

## Предмет закупки:

### «Поставка фасованной детской питьевой воды»

- При проведении закупки заказчик использовал код ОКПД2 11.07.11.121 – Воды природные питьевые упакованные негазированные.
- Расчет произведен со ставкой НДС 20%.
- В техническом задании указана потребность заказчика в поставке детской воды.
- Требуемый к использованию код ОКПД2 10.86.10.300 – Вода питьевая, напитки безалкогольные для детского питания. Ставка НДС 10%.



Наименование объекта закупки	Функциональные, технические и качественные характеристики объекта закупки (показатели, используемые для определения соответствия товаров потребностям заказчика, в т.ч. ГОСТ и т.п.)
Вода питьевая для детского питания высшей категории артезианская кондиционированная, негазированная, расфасованная в емкости 0,33 л.	Вода должна соответствовать ТУ или ГОСТ 32220-2013 «Вода питьевая, расфасованная в емкости. Общие технические условия». Вода питьевая для детского питания высшей категории артезианская кондиционированная, негазированная, расфасованная в емкости. Детская питьевая вода должна соответствовать нормативным величинам по основным показателям питьевой воды высшей категории качества: не допускается использование серебра и диоксида углерода в качестве консервантов.



# ПРИМЕНЕНИЕ ОКПД2 ПРИ РАСЧЕТЕ НМЦК

## Налоговый режим

### Предмет закупки:

**«Услуга по предоставлению  
исключительных прав на  
программное обеспечение»**

- При проведении закупки заказчик использовал код ОКПД2 58.29.50.000 – Услуги по предоставлению лицензий на право использовать компьютерное программное обеспечение.
- Расчет произведен со ставкой НДС 20%.
- Пп. 26 п. 2 ст. 149 НК РФ освобождает продавца ПО от уплаты НДС в полном объеме (ставка НДС 0%).

## РЕЕСТР РОССИЙСКОГО ПРОГРАММНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

16 340

Включено ПО в Реестр

5 772

Правообладателей

## РЕЕСТР ЕВРАЗИЙСКОГО ПРОГРАММНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

70

Включено ПО в Реестр

24

Правообладателей



# ПРИМЕНЕНИЕ ОКПД2 ПРИ ФОРМИРОВАНИИ ИЗВЕЩЕНИЯ



Описание объекта закупки

ПОТРЕБНОСТЬ  
ЗАКАЗЧИКА



ТЕХНИЧЕСКИЕ  
ХАРАКТЕРИСТИКИ



ОКПД2





# НЕСООТВЕТСТВИЕ ПОТРЕБНОСТИ КОДУ ОКПД2

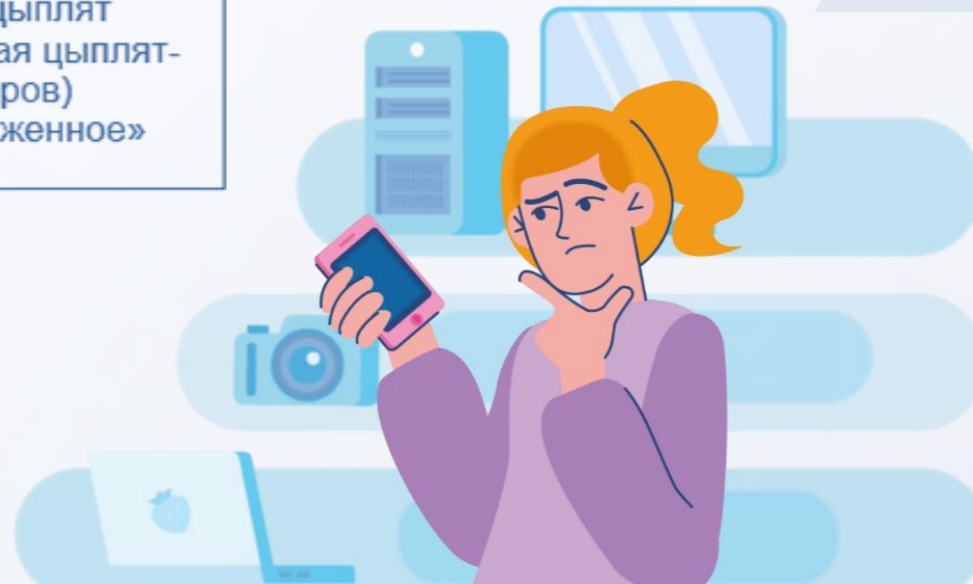
Заявленный к поставке товар	Код ОКПД2 товара, требовавшийся к установлению	Код ОКПД2, указанный в извещении о закупке
Горбуша свежемороженая	10.20.13.110 «Рыба пресноводная <b>мороженая</b> »	03.12.20.122 «Горбуша свежая или охлажденная»
Минтай свежемороженый	10.20.13.122 «Рыба морская <b>мороженая</b> (кроме сельди)»	03.11.20.126 «Минтай свежий или охлажденный»
Треска свежемороженая	10.20.13.122 «Рыба морская <b>мороженая</b> (кроме сельди)»	03.11.20.121 «Треска свежая или охлажденная»
Мясо цыплят-бройлеров охлажденное	10.12.10.110 «Мясо кур, в том числе цыплят (включая цыплят-бройлеров) <b>охлажденное</b> »	10.12.20.110 «Мясо кур, в том числе цыплят (включая цыплят-бройлеров) замороженное»

## Решения Ставропольского УФАС

от 28.02.2018 по делу № РЗ-249-2018,  
от 31.08.2022 по делу № 026/06/106-1598/2022

## Решение Московского УФАС

от 12.05.2021 № 92-УМ по делу  
№ 077/06/106-7685/2021



# ПРИМЕНЕНИЕ ОКПД2 ПРИ ФОРМИРОВАНИИ ИЗВЕЩЕНИЯ



## ЗАПРЕЩЕНО

**объединять коды, включенные и не включенные в перечни, предусмотренные НПА:**

- распоряжение Правительства РФ от 08.12.2021 № 3500-
- постановление Правительства РФ от 10.07.2019 № 878;
- постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 616 и № 617;
- приказ Минфина России от 04.06.2018 № 126н;
- постановление Правительства РФ от 05.02.2015 № 102.

**Решение Крымского  
УФАС России**

от 16.03.2022 № 82/06/106-308/2022

## НЕ РЕКОМЕНДУЕТСЯ

**объединять в одну закупку отдельные виды пищевых продуктов, происходящих из иностранных государств и приобретаемых согласно постановлению Правительства РФ от 22.08.2016 № 832**

**Решение ФАС России**

от 25.05.2020 № 20/44/105/942

## ВОЗМОЖНО

**закупать одним лотом товары, поименованные и не поименованные в ППРФ № 2014 о квотировании российских товаров**



# НЕЛЬЗЯ ВКЛЮЧАТЬ В ОДНУ ЗАКУПКУ ТОВАРЫ ИЗ РАЗНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ ПО НАЦРЕЖИМУ В ЗАКУПКАХ

## Пример нарушения

### Предмет закупки:

**поставка систем видеонаблюдения, стационарных металлодетекторов и тревожной сигнализации**

Выбран код ОКПД2 80.10.20.000 – Услуги систем обеспечения безопасности. Правовые акты, регулирующие национальный режим в закупках, не применены заказчиком.

В техническом задании заявлены к поставке:

- ✓ видеорегистраторы (относится к коду ОКПД2 26.20.2 – Устройства запоминающие и прочие устройства хранения данных; **требует применения** ППРФ № 616);
- ✓ видеокамера (подлежит применению код ОКПД2 26.40.33 – Видеокамеры для записи и прочая аппаратура для записи или воспроизведения изображения, **необходимо установить условия допуска** – приказ № 126н).

## Постановление Арбитражного суда Уральского округа

от 18.03.2022  
№ Ф09-10559/21 по  
делу № А07-2797/2021.



# ПРИМЕНЕНИЕ УСЛОВИЙ ДОПУСКА, ЗАПРЕТОВ, ОГРАНИЧЕНИЙ, ЗАЯВЛЕННЫХ В ОТНОШЕНИИ ОКПД2, ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК У ЕДИНСТВЕННОГО ПОСТАВЩИКА (ПОДРЯДЧИКА, ИСПОЛНИТЕЛЯ)

## Допуск товаров,

происходящих из иностранных государств, согласно приказу Минфина России от 04.06.2018 № 126н, постановлению Правительства РФ от 05.02.2015 № 102

## Меры стимулирования

производства российской радиоэлектронной продукции постановлению Правительства РФ от 10.07.2019 № 878

## Допуск отдельных

пищевых продуктов, происходящих из иностранных государств, согласно постановлению Правительства РФ от 22.08.2016 № 832

## Запрет на допуск

иностранных товаров согласно постановлению Правительства РФ от 30.04.2020 № 616

## Проведение закупок

по основаниям, заявленным в ст. 93 ФЗ № 44-ФЗ, не требует применения названных правовых актов.

## Запретительные нормы

подлежат применению независимо от основания оформления договорных отношений.





# ИЗМЕНЕНИЯ, ВНОСИМЫЕ В ППРФ № 878 И ППРФ № 616 ПОСТАНОВЛЕНИЕМ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 27.03.2023 № 486 (вступает в силу 20.04.2023)

## Меры стимулирования производства русской радиоэлектронной продукции (ППРФ от 10.07.2019 № 878)

- ✓ Утверждена новая редакция перечня радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок в госзакупках.
- ✓ Количество номенклатурных позиций изменено со 178 до 157.

## Запрет на допуск иностранных товаров (ППРФ от 30.04.2020 № 616)

- ✓ В перечне товаров, в отношении которых установлен запрет на допуск иностранной продукции, изменены позиции:
  - схемы интегральные электронные (код ОКПД2 26.11.3);
  - карты со встроенными интегральными схемами (смарт-карты) (код ОКПД2 6.12.3)
  - светильники и осветительные устройства прочие, не включенные в другие группировки (код ОКПД2 27.40.39).

# ЗАКУПКИ, ТРЕБУЮЩИЕ ПРИМЕНЕНИЯ ППРФ № 616 О ЗАПРЕТЕ НА ДОПУСК ИНОСТРАННЫХ ТОВАРОВ



## Пример нарушения

### Предмет закупки:

**поставка сервера.**

**Приобретается** сервер, стоимость единицы определена равной 1 049 500 руб. Выбран код ОКПД2 26.20.14.000 – Машины вычислительные электронные цифровые, поставляемые в виде систем для автоматической обработки данных. Этот код заявлен в ППРФ № 616. Запрет на поставку товаров, происходящих из иностранных государств, согласно ППРФ № 616 не установлен.

**Аналогичная ситуация при закупке услуг по поставке и установке сервера** исходя из содержания п. 4 ППРФ № 616.

### Решение Московского УФАС

от 12.07.2022 по делу  
№ 077/06/106-10496/2022

### Письмо Минпромторга России

от 21.05.2021 № 41464/12

# ЗАКУПКИ, ТРЕБУЮЩИЕ УСТАНОВЛЕНИЯ УСЛОВИЯ ДОПУСКА СОГЛАСНО ПРИКАЗУ МИНФИНА РОССИИ № 126Н



## Пример нарушения

### Предмет закупки:

поставка риса

**Правовые акты**, регулирующие национальный режим в закупках, не применены заказчиком.

### В техническом задании:

ОКПД2 10.61.11.000 «Рис шелушенный» (**требует** применение приказа № 126н).

### В извещении о закупке:

ОКПД2 10.61.12.000 «Рис полуобрушенный или полностью обрушенный, или дробленый» (приказ № 126н **не применяется**).



Постановление  
Тринадцатого  
Арбитражного  
апелляционного суда

от 09.03.2022 по делу  
А56-45488/2021



# ЗАКУПКИ, ТРЕБУЮЩИЕ ПРИМЕНЕНИЯ ППРФ № 878 О МЕРАХ СТИМУЛИРОВАНИЯ ПРОИЗВОДСТВА РАДИОЭЛЕКТРОННОЙ ПРОДУКЦИИ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ

## Пример нарушения

### Предмет закупки:

поставка информационного терминала

### Заказчик указал

ОКПД2 33.20.39.900 «Услуги по монтажу прочего оборудования специального назначения, не включенные в другие группировки» (**отсутствует** в перечне товаров согласно ППРФ № 878).

### Требовалось указать

ОКПД2 26.20.16 «Устройства ввода или вывода, содержащие или не содержащие в одном корпусе запоминающие устройства» (**входит** в перечень товаров согласно ППРФ № 878).



Решение Федеральной  
антимонопольной  
службы

от 30.07.2020  
№ 20/44/105/1301

# ПРИМЕР ПРИМЕНЕНИЯ ОКПД2 ПРИ УСТАНОВЛЕНИИ ПРЕИМУЩЕСТВ СУБЪЕКТАМ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ, ОРГАНИЗАЦИЯМ ИНВАЛИДОВ



## Предмет закупки:

поставка питьевой воды для детского питания

Заказчик указал 11.07.11.121 «Воды природные питьевые упакованные негазированные» (**входит** в распоряжение Правительства РФ № 3500-р)

**Требовалось указать** 10.86.10.310 «Вода питьевая для детского питания» (**отсутствует** в распоряжении Правительства РФ № 3500-р).



## Предмет закупки:

поставка продуктов для новогодних подарков

Заказчик заявил к поставке товары по коду 82.20.22 «Шоколад и пищевые продукты, содержащие какао (кроме подслащенного какао-порошка)» (**входит** в распоряжение Правительства РФ № 3500-р) и по коду 10.72.1 «Изделия сухарные и печенье; мучные кондитерские изделия, торты и пирожные длительного хранения)» (**отсутствует** в распоряжении Правительства РФ № 3500-р. Объединение в один лот – **нарушение ч. 3 ст. 28 ФЗ № 44-ФЗ**).

## Письмо Минфина России

от 21.02.2022  
№ 24-01-08/11994

## Решение Крымского УФАС России

от 16.03.2022 по делу  
№ 082/06/106-308/2022

# ПРИМЕНЕНИЕ ОКПД2 ПРИ ФОРМИРОВАНИИ ДОКУМЕНТОВ ЗАКУПКИ



## Типовые условия контракта

- ✓ Правительство Российской Федерации вправе установить типовые условия контрактов, подлежащие применению заказчиками при осуществлении закупок.
- ✓ Отдельные объекты закупок в правовых актах о типовых условиях контрактных обязательств соотносятся с кодами ОКПД2.
- ✓ Библиотека типовых контрактов, типовых условий контрактов представлена в ЕИС в сфере закупок.

## Пример

типовые контракты, утвержденные приказом Минпромторга России от 07.04.2020 № 1152

Код ОКПД2	Наименование кода ОКПД2	Объект закупки при применении типового контракта
82.3	<i>Услуги по организации конференций и торговых выставок</i>	оказание услуг выставочной и ярмарочной деятельности
45.2	<i>Услуги по техническому обслуживанию и ремонту автотранспортных средств</i>	оказание услуг по диагностике, техническому обслуживанию и ремонту автотранспортных средств
26.1 (за исключением <u>26.11.9</u> , <u>26.12.9</u> )	<i>Компоненты электронные и платы</i>	продукция радиоэлектронной промышленности, судостроительной промышленности, авиационная техника, средства автотранспортных, оборудование для измерения, испытаний и навигации, бумага, картон, мебель для офисов и предприятий торговли, оборудование электрическое осветительное, оборудование промышленное холодильное и вентиляционное
26.2 (за исключением <u>26.20.9</u> )	<i>Компьютеры и периферийное оборудование</i>	
27.1 (за исключением <u>27.11.9</u> , <u>27.12.9</u> )	<i>Электродвигатели, генераторы, трансформаторы и электрическая распределительная и контрольно-измерительная аппаратура</i>	
27.2 (за исключением <u>27.20.9</u> )	<i>Батареи и аккумуляторы</i>	
27.3 (за исключением <u>27.31.9</u> , <u>27.32.9</u> , <u>27.33.9</u> )	<i>Кабели и арматура кабельная</i>	
27.5 (за исключением <u>27.51.9</u> , <u>27.52.9</u> )	<i>Приборы бытовые</i>	
27.9 (за исключением <u>27.90.9</u> )	<i>Оборудование электрическое прочее</i>	
30.1 (за исключением <u>30.11.9</u> , <u>30.12.9</u> )	<i>Корабли, суда и лодки</i>	
30.3 (за исключением <u>30.30.6</u> , <u>30.30.9</u> )	<i>Аппараты летательные и космические и соответствующее оборудование</i>	
29.1 (за исключением <u>29.10.9</u> )	<i>Средства автотранспортные</i>	
26.51 (за исключением <u>29.51.9</u> )	<i>Оборудование для измерения, испытаний и навигации</i>	
17.12 (за исключением <u>17.12.9</u> )	<i>Бумага и картон</i>	
31.01 (за исключением <u>31.01.9</u> )	<i>Мебель для офисов и предприятий торговли</i>	

# ОКПД2 ПРИ ПРИМЕНЕНИИ ТИПОВОГО КОНТРАКТА (ТИПОВЫХ УСЛОВИЙ) КОНТРАКТА



## Пример нарушения

### Предмет закупки:

«Поставка стульев»

#### Заказчиком указал

31.01.11.150 «Мебель для сидения, преимущественно с металлическим каркасом».

**Данный код** соответствует Типовому контракту

#### В нарушение требований

ч. 11 ст. 34 ФЗ № 44-ФЗ заказчик **не использовал** Типовой контракт на поставку мебели (утв. приказом Минпромторга России от 07.04.2020 № 1152).

## Позиция контрольного органа

### Решение Северо-Осетинского УФАС России

от 16.09.2021 по делу № А486-09/2021

**Заказчик проводил закупку** на выполнение работ по созданию программно-аппаратной платформы резервного центра обработки вызовов. В Приложении № 2 к проекту контракта указаны коды ОКПД2 26.80.13, 26.30.11.110, 26.30.11.120, 26.20.16, 26.20.40, 26.30.30, 26.20.17, 26.20.16, 26.40.42.120, 26.20.40.140, которые соответствуют обязательному применению типового контракта в соответствии с приказом Минпромторга России от 07.04.2020 № 1152.

При этом **Заказчиком не применен типовой контракт.**

**Действия заказчика признаны не соответствующими законодательству.**

Материалы дела переданы в отдел контроля закупок Северо-Осетинского УФАС России для решения вопроса о привлечении должностного лица ГКУ "ЦА", виновного в совершении выявленных нарушений, к административной ответственности.



# ЗАКУПКИ РАБОТ/УСЛУГ С ПОСТАВЛЯЕМЫМ ТОВАРОМ (ПРОВЕДЕНИЕ СМЕШАННОЙ ЗАКУПКИ)

1

## При подготовке закупки:

- ✓ товары надо выделять в извещении о закупке отдельными строками от работ/услуг (работа/услуга в усл.единицах, товары в штуках),
- ✓ указывать количество товаров;
- ✓ применить КТРУ к работам/услугам и товарам;
- ✓ обосновывать начальные цены по таким товарам;
- ✓ к товарам применить требования, обусловленные ст. 14 ФЗ № 44-ФЗ (нацрежим в закупках);
- ✓ в проекте контракта предусмотреть отдельно порядок приемки работ/услуг и приемки товаров.

2

## В заявке участника закупки:

- ✓ просить страну происхождения на поставляемые товары;
- ✓ просить документы/сведения по актам о нацрежиме;
- ✓ просить характеристики предлагаемых подрядчиком товаров, соответствующие требованиям заказчика.

## Позиция контрольного органа

### Письмо ФАС России

от 25.06.2020 № ИА/53616/20\*

#### Товар является поставляемым, если:

- 1) передается заказчику по товарной накладной или акту передачи;
- 2) принимается к бухгалтерскому учету заказчика в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ "О бухгалтерском учете";
- 3) товаром не являются строительные и расходные материалы, моющие средства и т.п., используемые при выполнении работ, оказании услуг, без которых невозможно выполнить (оказать) такую работу (услугу).

Приемка товаров, поставляемых заказчику при исполнении смешанного контракта, должна проводиться отдельно от работ/услуг. В контракте необходимо установить отдельный порядок приемки работ/услуг и товаров.

\* решением ВС РФ от 04.02.2021 № АКПИ20-959 письмо признано соответствующим законодательству.



# ЗАКУПКИ РАБОТ/УСЛУГ С ПОСТАВЛЯЕМЫМ ТОВАРОМ И ИСПОЛЬЗУЕМЫМ ТОВАРОМ



## Отличие на примере закупки ремонта прилегающей территории

**Не требуется применение правовых актов, регулирующих вопросы нацрежима в закупках**



Для проведения закупки заявлен код ОКПД2 42.99.22.120 – Работы строительные по строительству объектов для отдыха, таких как площадок для игры в гольф, пляжных сооружений, горных убежищ, парковых территорий и парковых сооружений для отдыха.

Работы в числе прочего сопровождаются установкой лавочек.

Этот товар не будет приниматься заказчиком к бухгалтерскому учету в качестве самостоятельных позиций. Запрет согласно ППРФ № 616 **не заявляется**.

**Требуется применение правовых актов, регулирующих вопросы нацрежима в закупках**



Лавочки будут приниматься к учету в организации в качестве основных средств. Так как товар соотносится с кодом ОКПД2 31.01.11.150 – Мебель для сидения, преимущественно с металлическим каркасом, необходимо выделить товар как отдельный объект закупки, **установить запрет** на допуск продукции, происходящей из иностранных государств, в соответствии с ППРФ № 616.

# КОДЫ ОКПД2 ПРИ ЗАКУПКАХ РАБОТ (УСЛУГ) С ПОСТАВКОЙ ТОВАРА



Правила применения нацрежима в закупках, регулирование вопросов которых связано с ППРФ № 616, ППРФ № 617, правила применения каталога товаров, работ, услуг (КТРУ) (утв. постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145) должны использоваться заказчиком и при изготовлении товара на заказ.

## Пример нарушения

### Предмет закупки:

заказчик определил как  
**«Оказание услуги по поставке, сборке и установке мебели»**

Код ОКПД2 заявлен 31.09.99.213 – Услуги по изготовлению корпусной мебели по индивидуальному заказу населения.

Цель закупки — **поставка товара.**

Неверно установленный код ОКПД2 привел к неприменению КТРУ.

Такие действия могут стать основанием привлечения заказчика к административной ответственности.

## Судебная позиция

### Постановление Арбитражного суда Поволжского округа

от 19.12.2022 по делу № А65-26976/2021

**Заказчик объявил закупку** на выполнение работ в 2021 году по изготовлению бандажей на коленный сустав (наколенник) для обеспечения инвалидов и детей-инвалидов. **Позиция заказчика** о неприменении требований правовых актов о нацрежиме закупках основывалась на том, что результат исполнения обязательств по контракту не поставка товара — бандажа на коленный сустав, а выполнение работ по изготовлению бандажей на коленный сустав — наколенников. Это, по мнению заказчика, исключало необходимость участником торгов представлять сведения согласно постановлению Правительства РФ № 617. **Суд указал на несостоятельность довода.** Соблюдение ограничений допуска, установленных ППРФ № 617, необходимо не только при закупках товаров, но и закупках услуг по производству товаров, содержащихся в реестре российской продукции, как для серийной продукции, так и для продукции, изготавливаемой по индивидуальным заказам потребителей.



# ФОРМИРОВАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ И ВЫБОР КОДОВ ОКПД2 ПРИ ПОСТАВКЕ ТОВАРА, КОТОРОЕ СЛЕДУЕТ СМОНИТОРИВАТЬ

## Пример нарушения

### Предмет закупки:

**поставка и монтаж оборудования для систем видеоотображения.**

В извещении о закупке заказчиком применен код ОКПД2 27.90.20.110 — Панели индикаторные с устройствами жидкокристаллическими или светодиодами.

Как следует из заявленного предмета закупки и технического задания исполнитель по контракту в числе прочего должен провести **работы по установке** оборудования.

Единственный выбранный код ОКПД2 и обоснование НМЦК «одной» строкой не подтверждают потребность заказчика в выполнении соответствующих работ.

**Риск обжалования действий заказчика.**

## Административная практика

### Решение Ставропольского УФАС России

от 02.02.2023 по делу № 026/06/106-169/2023

**Заказчик разместил извещение** о закупке на поставку и установку звукового оборудования для учреждения. В разделе «Информация об объекте закупки» перечислены подлежащие поставке товары.

Согласно п. 4.1.1. проекта контракта Поставщик обязуется поставить и осуществить монтаж Товара в порядке, количестве, в срок и на условиях, предусмотренных контрактом и спецификацией. В нарушение п. 7 ч. 1 ст. 42 ФЗ № 44-ФЗ **Заказчиком не определены виды и объем работ**, подлежащих выполнению.

# ПРИМЕРЫ ИЗ ПРАКТИКИ НЕВЕРНОГО ВЫБОРА КОДА ОКПД2



## Предмет закупки:

### поставка офисной техники

Наименование товара, заявленное заказчиком	Кол-во, шт.	ОКПД2, указанный заказчиком в ТЗ	ОКПД2, указанный в извещении о проведении закупки	Возможный ОКПД2 в соответствии с ОК 034-2014 (КПЕС 2008)	Код товара в каталоге товаров, работ, услуг (КТРУ)
Уничтожитель бумаг (Fellowes AutoMax 200C или эквивалент)	25	31.09.13.190 – Мебель деревянная прочая, не включенная в другие группировки	26.20.30.000 – Устройства автоматической обработки данных прочие	28.23.23.000 – Машины офисные прочие	Информация отсутствует
Источник бесперебойного питания (IPRON Innova G2 или эквивалент)	25	31.09.13.190 – Мебель деревянная прочая, не включенная в другие группировки	26.20.30.000 – Устройства автоматической обработки данных прочие	26.20.40.110 – Устройства и блоки питания вычислительных машин	26.20.40.110-00000001 Источник бесперебойного питания
МФУ (МФУ лазерное Ricoh IM C300 или эквивалент)	2	31.09.13.190 – Мебель деревянная прочая, не включенная в другие группировки	26.20.30.000 – Устройства автоматической обработки данных прочие	26.20.18.000 – Устройства периферийные с двумя или более функциями: печать данных, копирование, сканирование, прием и передача	26.20.18.000-00000068 Многофункциональное устройство (МФУ) 26.20.18.000-00000069 Многофункциональное устройство (МФУ)

## Решение Костромского УФАС России

от 13.06.2019 по делу № 044/06/105-112/2019

Согласно описанию объекта закупки **заказчику требуются к поставке** бахилы, салфетки с дезинфицирующим раствором, перчатки латексные, нестерильные. Заказчиком заявлен в отношении товаров код ОКПД2 23.19.23.110 – Посуда для лабораторных целей стеклянная.

**Требуемые к поставке товары не подлежат** отнесению к приведенному коду ОКПД2.

**Действия заказчика нарушают** ч. 2 ст. 23 ФЗ № 44-ФЗ.

# ПРИМЕРЫ ИЗ ПРАКТИКИ НЕВЕРНОГО ВЫБОРА КОДА ОКПД2



## Предмет закупки:

поставка продуктов питания

**К поставке заявлены** два товара: рис и горох.

В извещении о закупке рису присвоен код ОКПД2 11.61.10.000 – Рис шелушенный.

**В описании объекта закупки указан** код КТРУ 10.61.12.000-00000003 – Рис.

**Заказчик отразил противоречивые сведения о закупаемых продуктах**

## Решение Чувашского УФАС России

от 29.05.2020 по делу № 021/06/64-594/2020

**Предмет закупки:** система линейного ускорителя, ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское изделие.

**В отношении приобретаемого товара** в извещении о закупке заказчик заявил 32.50.50.190 – Изделия медицинские, в том числе хирургические, прочие, не включенные в другие группировки.

Техническим заданием аукционной документации Заказчиком установлен код КТРУ 26.60.11.129-00000002 – Система линейного ускорителя.

Таким образом, код ОКПД2, указанный в извещении о проведении электронного аукциона, не соответствует коду КТРУ, указанному в техническом задании.

Следовательно, **довод заявителя Комиссия признает обоснованным**, а в действиях заказчика нарушение ч. 3 ст. 7 ФЗ № 44-ФЗ.



# НЕВЕРНЫЙ ВЫБОР КОДА ОКПД2

## Пример нарушения

### Предмет закупки:

**Заказчик при закупке услуг** по организации работы здравпункта применил код ОКПД2 86.21.10.190 — Услуги, предоставляемые врачами общей практики, прочие, не включенные в другие группировки.

**Согласно техническому заданию** исполнитель по контракту в числе прочего должен обеспечить объект лекарственными средствами и средствами медицинского назначения, организовать работу по лицензированию помещения здравпункта.

**Обобщенный код** и отсутствие детализированного подхода при отражении в извещении сведений об объекте закупки создает риск признания действий заказчика не соответствующими требованиям законодательства.



# ЗДРАВПУНКТ

# НЕВЕРНЫЙ ВЫБОР КОДА ОКПД2



## Пример нарушения

### Предмет закупки:

**поставка интерактивных панелей**

Заказчик выбрал код ОКПД2 26.40.33.190 – Аппаратура записи и воспроизведения изображения прочая.

Согласно описанию объекта закупки (техническому заданию) заказчик приобретает такие товары, как видеостена; интерактивная панель.

Товары соответствуют коду ОКПД2 26.20.13.000 – Машины вычислительные электронные цифровые, содержащие в одном корпусе центральный процессор и устройство ввода и вывода, объединенные или нет для автоматической обработки данных.

Код ОКПД2 выбран без соотнесения с объектом закупки, описание которого составлено с нарушениями ФЗ № 44-ФЗ.

## Правоприменительная практика

### Решение УФАС по Кабардино-Балкарской Республике

от 13.02.2020 № 007/06/64-161/2020

### Предмет закупки: «Поставка изделий медицинского назначения».

По позиции 7 технического задания заявлено «Средство стерилизующее «DGM Steriguard» или эквивалент». Товару присвоен код ОКПД2 32.50.50.190 — Изделия медицинские, в том числе хирургические, прочие, не включенные в другие группировки.

**Товар не имеет регистрационного удостоверения**, не является медицинским изделием, соответственно не может быть соотнесен с указанным кодом.

**Заказчик признан нарушившим** требования законодательства о контрактной системе.



## НЕГАТИВНЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ НЕВЕРНОГО ВЫБОРА КОДА ОКПД2

**Сокращение количества** участников закупки ввиду того, что поиск потенциального заказа участниками товарного рынка осуществляется по коду ОКПД2 и предмету закупки (ни один из таких фильтров содержательного поиска не отражает суть закупки).

**Ограничение конкуренции**, что нарушает требования ч. 3 ст. 17 ФЗ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (письмо Минфина России от 05.06.2020 № 24-03-07/48440).

**Некорректное отнесение** закупаемой продукции видам экономической деятельности, в том числе формирования статистических данных по закупкам (письмо Министерства экономического развития РФ от 21.03.2017 № Д28и-1218).

**Нарушение положений** законодательства о контрактной системе, в том числе принципов открытости и прозрачности.





**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!**



МИНИСТЕРСТВО ПРОСВЕЩЕНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ